

Monnickendam, 31 oktober 2006

Nummer: 435A

Portefeuillehouder: De heer F.E. Bouwman
Contactpersoon: De heer P. van Altena
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: Wet op de Ruimtelijke Ordening
Wet Gemeenschappelijke Regelingen

Aan de Raad

Onderwerp

Vaststellen van de notitie "Standpunten over de toekomst van Hemmeland".

Voorstel

- I. Vaststellen van de gemeentelijke notitie "Standpunten over de toekomst van Hemmeland" en de daarbij verwoorde standpunten in hoofdstuk 2 en onder 3.5, 4.5, 5.5, 6.5, 7.5 en 8.5.
- II. In het algemeen bestuur van Landschap Waterland kenbaar maken:
 - a. dat eerst besluitvorming moet plaatsvinden over de organisatie en aansturing van Hemmeland en dat vervolgens definitieve besluitvorming kan plaatsvinden over de herstructurering en de bijbehorende financiële consequenties.
 - b. dat het onderhoudsniveau van het dagrecreatieterrein op een adequaat niveau dient te worden gebracht.
 - c. dat zowel het voorstel over de toekomstige aansturing als de uitwerking tot een herstructureringsvoorstel met voortvarendheid ter hand genomen dient te worden.

Inleiding

Op basis van onze toezegging in de raadsvergadering van 1 juni 2006 hebben wij uw raad bij brief van 29 juni geïnformeerd over de stand van zaken omtrent de herstructurering van Hemmeland. Wij hebben in deze brief aangegeven vóór 1 oktober 2006 met een richtinggevend standpunt te komen over de herstructurering van Hemmeland, de toekomstige aansturing/beheerstructuur en het genoemde spanningsveld in de bestuursstructuur, in elkaars onderlinge samenhang. De ontwikkelingen van afgelopen juli en augustus hebben ons ertoe gebracht eerst een brede informatiebijeenkomst te organiseren (27 september jl.) en daarna een inhoudelijk voorstel aan de gemeenteraad voor te leggen met daarin kaderstellende standpunten over de herstructureringsideeën, zoals Landschap Waterland in haar conceptuitgangspuntennotitie heeft opgenomen. Wij hebben dit op 14 september jl. mondeling en met een memo aan uw raad medegedeeld. In deze memo hebben wij tevens aangegeven u een procesvoorstel voor te leggen voor de stedenbouwkundige en financiële uitwerking van de herstructurering en een procesvoorstel met betrekking tot de nieuwe aansturing van Hemmeland.

Argumenten

1a. Vaststellen van de gemeentelijke notitie "Standpunten over de toekomst van Hemmeland"

De vaststelling van de notitie geeft een ieder (bezoekers en gebruikers van Hemmeland inwoners van de gemeente, andere participanten in Landschap Waterland en mede-eigenaren van Hemmeland) de gewenste duidelijkheid over het standpunt van de gemeente Waterland over de herstructureringsideeën van Landschap Waterland en het bouwplan voor het Mirrorhotel. De notitie biedt Landschap Waterland een duidelijk kader op basis waarvan zij aan de slag kan met de uitwerking van een herstructureringsvoorstel.

2. a. Eerst besluitvorming over de organisatie en aansturing van Hemmeland, daarna definitieve besluitvorming over de herstructurering en de financiële consequenties.

Het algemeen bestuur van Landschap Waterland heeft reeds in haar vergadering van 22 juni 2005 aangegeven dat de toekomstige aansturing van Hemmeland dient te worden uitgewerkt voorafgaand aan de ruimtelijke uitwerking. In dat verband wordt opgemerkt dat Amsterdam zich wil terugtrekken uit het samenwerkingsverband voor Hemmeland. Het genoemde uitgangspunt kan ten volle worden onderschreven omdat er immers eerst duidelijkheid moet zijn over:

- wie de toekomstige participanten/eigenaren van Hemmeland zijn;
- hoe de stemverhouding tussen deze participanten is;
- hoe een mogelijk exploitatietekort of een mogelijke éénmalige bijdrage in een herstructurering wordt verdeeld onder de participanten;
- hoe het specifieke stemrecht over Hemmeland, in relatie tot het algemene stemrecht in het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van Landschap Waterland, is c.q. wordt vastgelegd.

Uitsluitend met een besluit over bovengenoemde zaken kunnen de exacte financiële consequenties van een herstructureringsvoorstel door de participanten op haar merites worden beoordeeld. Het feit dat de gemeente Waterland thans de kaders voor de ruimtelijke uitwerking vaststelt doet niets af aan dit procesuitgangspunt.

2. b. Het onderhoudsniveau van het dagrecreatieterrein dient op een adequaat niveau te worden gebracht.

In het beleidsplan 2003-2006 is aangegeven dat het beheer tot een minimum wordt beperkt vanuit de gedachte dat een herstructurering in 2007 zou kunnen aanvangen. Met het huidige inzicht lijkt de gedachte gerechtvaardigd dat een feitelijke herstructurering niet eerder dan in 2008 maar in een ongunstig scenario mogelijk nog later zou kunnen aanvangen. Dit mag niet tot gevolg hebben dat het onderhoudsniveau nog verder terugloopt. Onderzocht dient te worden welke onderhoudsinvesteringen vooruitlopend op de herstructurering reeds kunnen worden gepleegd.

2.c. Zowel de uitwerking van het voorstel over de toekomstige aansturing van Hemmeland als een herstructureringsvoorstel dient met voortvarendheid ter hand genomen te worden.

Gelet op de urgentie van onderhouds- en kwaliteitsinvesteringen in de jachthaven om de concurrentiepositie te handhaven/versterken en de noodzaak van duidelijkheid over de organisatie en aansturing achten wij het van belang dat komende periode aan beide voorstellen wordt gewerkt. Vervolgens kan de besluitvorming over een herstructureringsvoorstel plaatsvinden, kort nadat besluitvorming over de aansturing heeft plaatsgevonden.

Kanttekeningen

In de notitie wordt de keuze gemaakt de overheidsbijdragen uit de algemene middelen te beperken en de opbrengsten uit commerciële functies te optimaliseren. Wanneer anders wordt gekozen heeft dit effecten voor de gemeentebegroting c.q. de gemeentelijke belastingen.

Financiële toelichting

Landschap Waterland noch de gemeente Waterland heeft in haar begroting voor het jaar 2007 rekening gehouden met een herstructurering van Hemmeland omdat besluitvorming hierover nog dient plaats te vinden.

De notitie "Standpunten over de toekomst van Hemmeland" is kaderstellend. Vaststelling daarvan heeft geen directe financiële consequenties. Het financiële uitgangspunt van de gemeente Waterland voor de toekomst van Hemmeland is:

Een (zoveel mogelijk) duurzaam financieel zelfstandige en kostendekkende exploitatie en een efficiënte bedrijfsvoering van het dagrecreatieterrein en de jachthaven, inclusief voorzieningen voor groot onderhoud voor de lange termijn.

De uitwerking, door Landschap Waterland, van de in de notitie gestelde kaders tot een concreet herstructureringsvoorstel dient te zijner tijd vergezeld te gaan van een financiële onderbouwing waaruit de financiële consequenties en risico's van de voorstellen dienen te blijken. Deze voorstellen met de financiële consequenties en risico's zullen wij te zijner tijd toetsen aan het bovengenoemde uitgangspunt en aan u ter besluitvorming voorleggen. Deze financiële consequenties kunnen, naar onze inschatting, op zijn vroegst bij de behandeling van de begroting voor het jaar 2008 worden betrokken, nadat besluitvorming over de aansturing van Hemmeland is afgerond. (zie punt 2a).

Bij brief van 29 juni 2006 heeft Landschap Waterland aangegeven dat in een eerder toegezonden exemplaar van de 1^e begrotingswijziging 2006 en de begroting 2007 een fout is geslopen. Met toezending van gecorrigeerde stukken verzoekt Landschap Waterland de gemeente wederom om instemming. Er is, in het kader van de discussie over de financiële noodzaak van herstructureren, veel onduidelijkheid ontstaan over de begrotingen en jaarrekeningen van Landschap Waterland, de jachthaven en het dagrecreatieterrein. Met name de bijdrage van de jachthaven aan het dagrecreatieterrein, de toedeling van de kosten van bestuursadviesing en financieel beheer en de versleuteling van de personeelskosten tussen Landschap Waterland, de jachthaven en het dagrecreatieterrein hebben in dat verband vragen opgeroepen. De cijfers worden verschillend geïnterpreteerd. Wij hebben Landschap Waterland, vanwege de discussie over de herstructurering en de genoemde onduidelijkheid, schriftelijk uitstel tot 15 oktober 2006 gevraagd voor een reactie op de begroting 2007 en onlangs mondeling aangegeven dat verder uitstel noodzakelijk is. Landschap Waterland heeft, op ons verzoek en naar aanleiding van de schriftelijke vragen i.h.k.v. de informatiebijeenkomst van 27 september, bij brief van 19 oktober 2006 reeds op hoofdlijnen duidelijkheid verschaft. Wij bereiden thans een voorstel voor omtrent de 1^e begrotingswijziging 2006 en de begroting 2007. De genoemde brief van Landschap Waterland alsmede gevraagde aanvullende financiële informatie zullen wij bij dit voorstel betrekken. Dit voorstel wordt u naar verwachting tijdig voor 30 november aanstaande voorgelegd.

Communicatie

Voorafgaand aan de raadsbehandeling van 16 november aanstaande is het voorstel op vrijdag 3 november overhandigd en toegelicht aan de initiatiefgroep Red het Hemmeland, aan de fam. Kulik (initiatiefnemers van het Mirrorhotel) en, tijdens een persconferentie, aan de pers. Verder wordt het voorstel en de notitie vrijdag 3 november jl. ter kennisname aan alle (duo)raadsleden, Landschap Waterland en de participanten gezonden. Een samenvatting van de gemeentelijke notitie is als extra inlegvel bij Ons Streekblad van 8 november jl. gevoegd.

Afgesproken is met de initiatiefgroep dat de ontvangen handtekeningen worden overgedragen aan het gemeentebestuur tijdens de bijeenkomst van 3 november.

Nadat de gemeenteraad de kaders voor de toekomst van Hemmeland heeft vastgesteld zal de actieve communicatie over de uitwerking hiervan met de initiatiefgroep Red het Hemmeland met name bij Landschap Waterland liggen. Deze instantie heeft de initiatiefgroep inmiddels uitgenodigd zitting te nemen in de klankbordgroep voor Hemmeland. Dit neemt niet weg dat, indien er bij ons of de initiatiefgroep aanleiding toe is, wij immer bereid zijn actief in dialoog te treden met de initiatiefgroep.

Het raadsvoorstel, de notitie, de verslaglegging en besluitvorming daaromtrent wordt verder op gebruikelijke wijze op de gemeentelijke website gepubliceerd.

Personeel en organisatie

n.v.t.

Uitvoering en planning

Wij zullen de notitie, na vaststelling daarvan door de gemeenteraad, schriftelijk aan Landschap Waterland aanbieden.

Burgemeester en wethouders van Waterland,

De secretaris,



(Th.J. Luitjes)

De burgemeester,



(Mr. E.F. Jongmans)

Nummer: 435B
Portefeuillehouder: Wethouder F.E. Bouwman
Onderwerp: Vaststellen van de notitie "Standpunten over de toekomst van Hemmeland".

De raad van de gemeente Waterland,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

B E S L U I T :

- I. Tot het vaststellen van de gemeentelijke notitie "Standpunten over de toekomst van Hemmeland" en de daarbij verwoorde standpunten in hoofdstuk 2 en onder 3.5, 4.5, 5.5, 6.5, 7.5 en 8.5.
- II. In het algemeen bestuur van Landschap Waterland kenbaar te maken:
 - a. dat eerst besluitvorming moet plaatsvinden over de organisatie en aansturing van Hemmeland en dat vervolgens definitieve besluitvorming kan plaatsvinden over de herstructurering en de bijbehorende financiële consequenties.
 - b. dat het onderhoudsniveau van het dagrecreatieterrein op een adequaat niveau dient te worden gebracht.
 - c. dat zowel het voorstel over de toekomstige aansturing als de uitwerking tot een herstructureringsvoorstel met voortvarendheid ter hand genomen dient te worden.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Waterland, gehouden op .

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

(Drs. E.G.H. Dijk)

(Mr. E.F. Jongmans)